

Bilag 1

Kommissorium til gennemførelse af en revision af de danske visumregler for at styrke danske virksomheders forretningsmuligheder over for udenlandske samarbejdspartnere og for at styrke det danske turisterhverv

Baggrund

Følgende fremgår af regeringsgrundlaget 'Et Danmark, der står sammen' fra oktober 2011:

”For at styrke virksomhedernes forretningsmuligheder over for udenlandske samarbejdspartnere og styrke det danske turisterhverv vil regeringen gennemføre en gennemgribende revision af de danske visumregler, der skal sikre, at reglerne bliver tidssvarende og i tråd med visumreglerne i vores nabolande.”

Rammerne for Danmarks og vore nabolandes visumpraksis er fastlagt i forordning nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeksen). Der stilles i henhold til visumkodeksen visse krav til sagsbehandlingen, herunder bl.a. at der skal træffes afgørelse inden 15 kalenderdage fra datoen for indgivelsen af visumansøgningen. Dette tidsrum kan i individuelle tilfælde forlænges til højst 30 kalenderdage, og tidsrummet kan undtagelsesvis forlænges til maksimalt 60 kalenderdage i særlige tilfælde.

I 2011 blev der truffet afgørelse i 100.450 visumsager i alt. De danske repræsentationer i udlandet imødekom 89.303 visumansøgninger (bona fide), og Udlændingestyrelsen imødekom 6.154 ansøgninger. Udlændingestyrelsen meddelte afslag på visum i 4.993 sager.

Det er kun i de tilfælde, hvor repræsentationerne efter en konkret vurdering af bl.a. immigrationsrisikoen og sikkerhedsrisikoen finder, at der ikke umiddelbart kan meddeles visum, eller hvor der skal foretages undersøgelser af faktiske forhold, at sagen forelægges for Udlændingestyrelsen.

De bærende hensyn bag den gældende nationale visumpolitik er på den ene side et ønske om at give flest mulige udlændinge muligheden for at få visum med henblik på forretningsbesøg, turistbesøg, familiebesøg eller anden type kortvarigt ophold her i landet, og på den anden side at iagttage visse sikkerheds- og udenrigspolitiske hensyn samt at sikre, at adgangen til at indrejse i Danmark på et visum ikke misbruges til at omgå lovgivningens regler om opholdstilladelse, herunder at søge asyl.

Udlændingestyrelsens afgørelser om afslag på visum sker under iagttagelse af almindelige forvaltningsretlige regler, herunder reglerne om begrundelsespligt og principperne om ligebehandling og ensartethed i forvaltningen. Afgørelserne kan påklages til Justitsministeriet, og forvaltningen er generelt underlagt ombudsmandens kontrol og muligheden for domstolsprøvelse.

Erhvervsorganisationerne har blandt andet i forbindelse med høringen af 9. januar 2012 over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om ægteskabs indgåelse og opløsning peget på spørgsmålet om, hvorvidt danske repræsentationer bør tillægges kompetence til at meddele afslag på visum til Danmark. Det er erhvervsorganisationernes opfattelse, at det vil føre til kortere sagsbehandlingstider, hvis danske repræsentationer tillægges afslagskompetence, ligesom organisationerne har peget på, at det vil have den vigtige effekt, at det danske visumsystem i højere grad bliver kompatibelt med de andre Schengenlande.

Arbejdsgruppernes opgaver og sammensætning

Der nedsættes to sideløbende arbejdsgrupper.

Der nedsættes en tværministeriel arbejdsgruppe på embedsmandsniveau med Justitsministeriet som formand og med deltagelse af Rigspolitiet, Udlændingestyrelsen, Finansministeriet, Udenrigsministeriet og Beskæftigelsesministeriet. Denne arbejdsgruppe skal særligt vurdere spørgsmålet om, hvorvidt danske repræsentationer skal have tillagt afslagskompetence i visumsager. Arbejdsgruppen skal blandt andet vurdere de økonomiske og administrative konsekvenser af eventuelle konkrete forslag. Arbejdsgruppen skal afrapportere til regeringen senest den 1. juni 2012.

Der nedsættes samtidig en bredere, tværministeriel arbejdsgruppe på embedsmandsniveau med Justitsministeriet som formand og med deltagelse af Rigspolitiet, Udlændingestyrelsen, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Udenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet samt Beskæftigelsesministeriet. Herudover indbydes repræsentanter fra Dansk Industri, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv og Danmarks Rejsebureau Forening til at deltage. Andre ministerier og eksterne interessenter kan inddrages i relevant omfang.

Denne arbejdsgruppe skal sikre, at visumreglerne er tidssvarende og i tråd med visumreglerne i vores nabolande. Arbejdsgruppen skal i den forbindelse se nærmere på de danske visumregler i forhold til visumreglerne i vores nabolande, navnlig med henblik på om muligt ad denne vej at styrke danske virksomheders og det danske turisterhvervs konkurrenceevne og understøtte bestræbelserne på at fastholde og tiltrække udenlandske investeringer og internationale organisationers tilstedeværelse i Danmark. Arbejdsgruppen skal endvidere se nærmere på,

hvorledes mulighederne for at fastholde og udbygge systemet med repræsentationsaftaler med andre lande kan fremmes.

Arbejdsgruppen skal således undersøge vore nabolandes visumregler samt deres administration og organisering af arbejdet på visumområdet. Arbejdsgruppen vil fastlægge, hvilke nabolande der omfattes af undersøgelsen, herunder eksempelvis Norge, Sverige, Tyskland og Holland. Undersøgelsen skal danne grundlag for arbejdsgruppens vurdering af og konkrete forslag til nye måder, hvorpå regler og administration samt organiseringen af visumområdet kan styrke dansk erhvervsliv og turisterhvervet under fortsat iagttagelse af de forvaltningsretlige regler og under behørig hensyntagen til de nævnte immigrations- og sikkerhedsmæssige hensyn. Arbejdsgruppen vil ligeledes vurdere de økonomiske konsekvenser af de konkrete forslag.

Arbejdsgruppen skal endvidere på baggrund af en høring af de danske ambassader vurdere, om der i enkelte lande eller brancher måtte være misopfattelser af eller myter om mulighederne for opnåelse af forretnings- eller turistvisum til Danmark, som bør søges korrigeret.

Arbejdsgruppen skal afrapportere til regeringen senest den 1. oktober 2012 med henblik på drøftelse i regeringens koordinationsudvalg af mulige regelændringer.

Kommissoriearbejdet afvikles inden for eksisterende økonomiske rammer.

Arbejdsgruppernes eventuelle forslag om ændring af visumpraksis afholdes inden for de involverede ministeriers eksisterende økonomiske rammer.